



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2022 год

*Уполномоченного по защите прав предпринимателей
в Воронежской области Ковалева Павла Вячеславовича*

адрес
ул. Свободы, д. 21 (каб. 5)
394000

Телефон: (473) 207-01-00
Электронная почта:
voronezh@ombudsbiz.ru

1. Основы деятельности, цели, задачи и структура института Уполномоченного.....	2
1.2. Координация деятельности Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, прокуратурой, судами, общественными объединениями. Взаимодействие с предпринимательским сообществом.....	8
2. Деятельность уполномоченного в 2022 г.....	29
2.1. Работа с обращениями предпринимателей в 2022 году. Популяризация деятельности Уполномоченного.....	29
2.2. Тематика поступивших в адрес Уполномоченного письменных обращений в 2022 году.....	30
2.3. Анализ письменных обращений (жалоб) предпринимателей, поступивших в адрес Уполномоченного.....	31
2.4. Популяризация деятельности Уполномоченного.....	32
2.5. Центр примирительных процедур (медиации) при Уполномоченном.....	32
2.6. Экспертный клуб при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области.....	39
3. Реализация компетенций Уполномоченного.....	51
3.1. Анализ проблем субъектов МСП Воронежской области.....	52
3.2. Оценка предпринимателями мер государственной поддержки и деятельности органов власти... 57	
3.3. Оценка бизнес-климата.....	59
3.4. Индекс «Административное давление».....	59
4. Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия (ОРВ).....	63
4.1. Недостатки действующей системы оценки регулирующего воздействия в Воронежской области и инициативы Уполномоченного по их решению.....	63
5. Судебная защита прав предпринимателей Воронежской области.....	66
6. Рассмотрение обращений по уголовным делам.....	67
6.1. Проблематика в области уголовного преследования предпринимателей.....	68
7. Пример работы с обращением (жалобой) предпринимателя, в ходе рассмотрения которых права заявителей полностью или частично восстановлены.....	68
8. Ключевые проблемы бизнеса и предложения по их решению. Поддержка бизнеса в условиях действия санкций.....	72



1. Основы деятельности, цели, задачи и структура института Уполномоченного

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Законом Воронежской области от 27 мая 2014 г. № 61-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области».

Цель работы Уполномоченного и Аппарата Уполномоченного - обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Воронежской области и соблюдения указанных прав органами государственной власти Воронежской области, иными государственными органами Воронежской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области и их должностными лицами.

Основными задачами Уполномоченного, в соответствии со статьей 3 Закона Воронежской области от 25.05.2014 №61-ОЗ, являются:

1) осуществление на территории Воронежской области контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Воронежской области, иными государственными органами Воронежской области, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

2) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Воронежской области, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством;



- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) содействие улучшению инвестиционного климата в Воронежской области;
- 5) взаимодействие с предпринимательским сообществом и развитие межрегионального сотрудничества в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов;
- 7) подготовка предложений по формированию и реализации социально-экономической политики Воронежской области в сфере развития предпринимательской деятельности;
- 8) информирование населения Воронежской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Воронежской области

Для осуществления поставленных перед Уполномоченным задач Законом Воронежской области от 25.05.2014 №61-ОЗ определена компетенция Уполномоченного: рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Воронежской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены в Воронежской области (далее также – заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Воронежской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Воронежской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, областным законом закреплено право Уполномоченного:



1) запрашивать и получать от органов государственной власти Воронежской области, иных государственных органов Воронежской области, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Воронежской области, иных государственных органов Воронежской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти Воронежской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

4) направлять губернатору Воронежской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Воронежской области;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

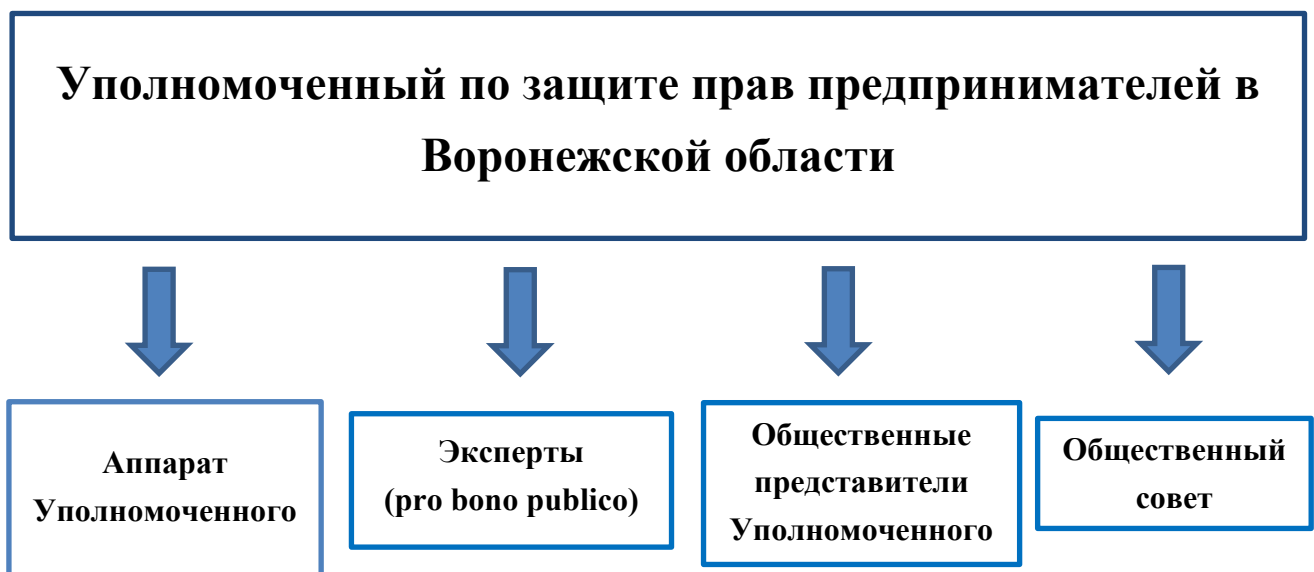


Исходя из обозначенных задач и компетенции Уполномоченного, можно выделить основные направления его деятельности:

1. работа с обращениями граждан и организаций;
2. совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при принятии нормативных правовых актов;
3. просветительская деятельность и популяризация института Уполномоченного в Воронежской области.

Организационная инфраструктура деятельности Уполномоченного на 31.12.2022 г. включает в себя Уполномоченного, действующего как самостоятельный государственный орган Воронежской области, Аппарат Уполномоченного две единицы (организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение осуществляется аппаратом Общественной палаты Воронежской области), общественных представителей и экспертов, оказывающих юридическую помощь по системе *pro bono*.

Таким образом, организационная структура деятельности Уполномоченного выглядит следующим образом (Рисунок 1).





В соответствии со статьей 9 Закона Воронежской области от 25.05.2014 №61-ОЗ, обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется аппаратом Общественной палаты Воронежской области (далее – Аппарат Уполномоченного). Численность Аппарата Уполномоченного, по состоянию на 31.12.2022, составляет 2 единицы.

В деятельности Уполномоченного и его Аппарата в 2022 году существенное внимание было уделено оказанию помощи предпринимателям, восстановлению их нарушенных прав и законных интересов.

Общественный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области (далее – Совет) является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях консультативного сопровождения деятельности Уполномоченного, направленной на улучшение предпринимательского климата в Воронежской области.

Состав Совета обеспечивает представление интересов всех форм регионального бизнеса – от малого (микропредприятий) до среднего и крупного, а также объединений предпринимателей в Воронежской области, в том числе:

- основных общероссийских бизнес-объединений;
- региональных объединений предпринимателей;
- отраслевых предпринимательских ассоциаций.

В таблице 1 отражен состав межотраслевого совета.

Таблица 1. Состав Межотраслевого совета
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области

ФИО	Занимаемая должность
Петровский Сергей Владимирович	Президент Союза «Торгово-промышленная палата Воронежской области»
Наумов Сергей Дмитриевич	Председатель Воронежского областного отделения общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»



Попов Виктор Александрович	Генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Воронежской области
Дудецкий Александр Александрович	Исполнительный директор Воронежского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Важным элементом института Уполномоченного является взаимодействие Уполномоченного с ведущими в своей сфере специалистами и экспертами на условиях «pro bono» (от лат. «pro bono publico» - ради общественного блага).

Такое взаимодействие позволяет использовать квалифицированные правовые заключения при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы законопроектов, нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательства. Кроме того, эксперты «Pro bono» содействуют рассмотрению вопросов, связанных с отдельными обращениями предпринимателей, требующих независимой правовой экспертизы.

Взаимодействие с экспертами «Pro bono» строится на основе соглашений об экспертной и правовой помощи и об анализе обращений предпринимателей в различных отраслях права на безвозмездной основе.

Кроме этого, эксперты принимают участие в мероприятиях, направленных на правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере правоприменения, совместно с работниками Аппарата Уполномоченного оказывают квалифицированные юридические консультации предпринимателям.

Эксперты готовят правовые (экспертные) заключения по переданным им для рассмотрения материалам дел и разрабатывают юридические рекомендации для защиты прав предпринимателей. Это позволяет Уполномоченному получать независимую юридическую оценку конкретных спорных и конфликтных ситуаций.

Институт Уполномоченного в рамках соглашений с экспертами «Pro bono» осуществляет взаимодействие на постоянной основе



Информация об экспертах размещена на сайте Уполномоченного в разделе «Эксперты».

По итогам 2022 года Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам «Pro bono» за оказанную в рамках соглашений помощь.

Уполномоченный открыт для сотрудничества с квалифицированными специалистами из различных сфер деятельности на условиях «Pro bono».

Деятельность общественных представителей/помощников, их полномочия регламентированы статьей 9 Закона Воронежской области от 27.05.2014 №61-ОЗ и Положением об общественных представителях, в соответствии с которыми, главные задачи общественных представителей определены следующим образом.

Основными задачами общественных представителей/помощников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в городах и районах Воронежской области, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, а также организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, социальной ответственности предпринимателей, работа с обращениями предпринимателей.

В Воронежской области работают 48 общественных представителей в 33 муниципальных образованиях, 2 в районах городского округа город Воронеж и 13 общественных представителя по сферам правоотношений, отрасли.

1.2. Координация деятельности Уполномоченного с органами государственной власти, местного самоуправления, прокуратурой, судами, общественными объединениями. Взаимодействие с предпринимательским сообществом.

Оперативное и качественное решение стоящих перед Уполномоченным задач осуществляется при тесном взаимодействии с органами государственной власти и



местного самоуправления Воронежской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Воронежской области, органами прокуратуры, правоохранительными органами, общественными организациями и другими публичными структурами.

Взаимодействие осуществляется как в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве, так и в виде участия в работе совещательных и координационных советов различных органов власти.

Обмен информацией с государственными органами власти и выработка оптимальных решений в защиту прав и законных интересов предпринимателей осуществляется Уполномоченным также посредством участия в заседаниях, рабочих встречах совещательных и консультативных органов.

В 2022 году, Уполномоченный участвовал в более 60 заседаниях, совещаниях, конференциях и иных мероприятиях, в том числе:

- в работе совещаний, а также публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых управлением Роспотребнадзора Воронежской области, департаментом промышленности и транспорта Воронежской области, департаментом предпринимательства и торговли Воронежской области, департаментом экономического развития Воронежской области, управлением Росздравнадзора по Воронежской области, МЧС России по Воронежской области, ТПП ВО и других;

- в работе заседаний Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Воронежской области.



Совещание по вопросам смягчения последствий антироссийских санкций

1 марта 2022 года, по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области состоялось совещание по мерам смягчения последствий антироссийских санкций.

В обсуждениях приняли участие: бизнес омбудсмен Воронежской области, представители общественных объединений Воронежской области (ТПП ВО, ВОО «ОПОРА РОССИИ», ВРО «Деловая Россия»), директор и его заместитель Воронежского Центра «Мой бизнес», директор «Воронежский центр общественных процедур «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ».

В рамках совещания каждый высказал свою позицию по мерам поддержки разных отраслей бизнеса, обозначил пути решения уже существующих и возможных последующих проблем в предпринимательстве, а также акцентировал внимание на плане дальнейших взаимодействий для оказания помощи бизнесу.

Говоря о конкретных мерах поддержки, участники обсудили:

– возможность введения моратория на проверки;



- разработку программы прямого субсидирования ставок для кредитования;
- максимальное снижение ставок УСН в Воронежской области;
- отмену коронавирусных ограничений;
- открытие горячей линии по вопросам поддержки предпринимательства;
- «выращивание» Воронежских инвесторов для развития региона и страны в целом и др.

Также бизнес омбудсмен предложил создать оперативный штаб по противодействию антироссийским санкциям в Воронежской области, в состав которого планируется включить представителей отраслевых секторов предпринимательства, органов исполнительной власти, общественных объединений, Уполномоченного.



Круглый стол с представителями сферы туристических услуг.

5 марта 2022 года состоялся круглый стол с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Воронежской области и предпринимателями сферы туристических услуг.

Во встрече приняли участие и выступили: Павел Ковалев, Дмитрий Казьмин, Ирина Чугунова, Наталия Питскалева, Виталий Свистов, Марина Стадная.



В рамках мероприятия рассмотрены актуальные проблемы, возникающие в сфере туристических услуг. В частности, предприниматели акцентировали внимание на сложности осуществления внутреннего детского туризма, исполнения норм охранного законодательства, а также на невозможности ориентирования в правовом поле туристической сферы (законы) ввиду отсутствия квалифицированных сотрудников. Несмотря на это, предприниматели отметили слаженную работу налоговых органов.

Павел Ковалев обсудил с представителями сферы туристических услуг региональные меры поддержки, ответил на интересующие вопросы в период антикризисных мер.

По результатам совещания, выслушав мнение представителей предпринимательского сообщества, было принято решение о проработке вопроса по созданию дорожной карты, о консолидировании имеющихся предложений, об их направлении отраслевому органу власти Воронежской области для рассмотрения и принятия решений.



Выступление на заседании оперативного штаба Воронежской области по поддержке бизнеса.



15 марта 2022 года состоялось первое заседание регионального оперативного штаба по поддержке бизнеса с участием губернатора Воронежской области Александра Гусева, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области Павла Ковалева, представителей отраслевых департаментов и предпринимательского сообщества региона.

В рамках заседания рассмотрены вопросы по влиянию антироссийских санкций на субъектов предпринимательской деятельности региона, обозначены текущие проблемы бизнеса и предложены пути их решения.

Бизнес-омбудсмен Павел Ковалев в процессе выступления на заседании оперативного штаба по поддержке бизнеса акцентировал внимание участников на результаты общероссийского мониторинга: «Оценка бизнесом текущего положения компаний», проведенного в 85 субъектах Российской Федерации, в котором приняли участие руководители и владельцы 5995 компаний страны, а также предложил меры поддержки, выработанные на площадке регионального уполномоченного совместно с представителями воронежских общественных объединений.

По итогам заседания участниками сформулированы основные подходы по поддержке региональных субъектов предпринимательской деятельности и стабилизации экономики в целом.

Первое: таргетированная поддержка бизнеса. Смысл этого подхода заключается не только в определении проблемных отраслей экономики, но и в просчитываемом эффекте господдержки.

— Власти должны быть уверены: оказывая помощь конкретному сегменту или предприятию, мы запускаем цепочку поддержки как можно большего числа субподрядчиков, контрагентов, сотрудников и их семей и т.д. То есть, прицельно прикладывая усилия, рассчитываем на мультипликативный эффект, — пояснил губернатор Воронежской области.



Второе: оказание инфраструктурной и нормативной поддержки бизнесменам, желающих оперативно перестроить цепочки поставок и сформировать продуманную логистику в современных условиях.

Третье: оперативное импортозамещение в проектировании, в инжиниринге, поскольку в этих сегментах высока зависимость от импортных продуктов и компетенций.

— Крайне важно фактически перезагрузить эти направления, сосредоточив усилия на импортозамещении критических компонентов отраслей. Свои предложения по направлениям и по конструкторским работам мы уже направили в федеральный штаб. «Все они сводятся к выработке мер господдержки отечественных предприятий в отрасли», — сказал Александр Гусев.

Четвертое: формирование новых форматов коммуникации власти и бизнеса путем молниеносного информирования обо всех открывающихся возможностях в адресном формате в целях ориентирования в современной ситуации.



Встреча с руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области.



22 марта 2022 года бизнес-омбудсмен Воронежской области Павел Ковалев встретился с руководителем регионального УФАС Денисом Чушкиным.

В рамках встречи стороны обсудили текущую обстановку на рынке в сфере антимонопольного законодательства, совместные формы взаимодействия при нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, поговорили об общих мерах реагирования, необходимых в целях восстановления прав бизнесменов, а также приняли решение о проведении совещаний, научно-практических конференций, семинаров и иных мероприятий по вопросам защиты прав предпринимателей и др.

Обсудив в неформальной обстановке проблемы, стоящие сегодня перед предпринимательским сообществом Воронежской области, Павел Ковалев и Денис Чушкин сошлись во мнении, что одним из направлений, которое может стать начальной площадкой для дальнейшего расширения сфер взаимодействия, является работа по изучению различных аспектов соблюдения антимонопольного законодательства при ведении розничной торговли. При этом одним из самых важных вопросов в данной области, по мнению сторон, является оценка регулирующего воздействия принимаемых нормативно-правовых актов, которые могут как стимулировать рост, так и снижать уровень конкуренции среди хозяйствующих субъектов.

По результатам встречи бизнес-омбудсмен Воронежской области и руководитель УФАС по Воронежской области договорились строить дальнейшие отношения на основе принципов взаимного доверия, самостоятельности в реализации собственных задач и полномочий, законности и профессионализма.



Организация и проведение встречи с провед рабочую встречу с владельцами нестационарных торговых объектов по проблемам малоформатной торговли

23 марта 2022 года состоялась рабочая встреча на площадке Центра «Мой бизнес» с региональным бизнес-омбудсменом, представителями Ассоциации малоформатной торговли города Воронежа, руководителем АНО «ВЦОП «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ».

В неформальной обстановке стороны обсудили текущие проблемы бизнеса малоформатной торговли в Воронеже и Воронежской области, выстроили пути по их решению и сформулировали конкретные предложения для органов исполнительной власти.

По словам владельцев НТО, для выполнения приоритетных задач по сохранению рабочих мест, ассортимента продукции, стабилизации цен на продукты, уплаты налогов и неналоговых платежей местным органам власти необходимо оказать максимальную поддержку малоформатному торговому бизнесу в современных условиях.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области отметил, что любое решение проблем основано на поиске компромиссов между интересами бизнеса и власти, поскольку и те и другие заинтересованы в сохранении малого бизнеса в регионе.

В результате встречи по инициативе бизнес-омбудсмена Воронежской области участниками принято решение о проведении круглого стола по проблемам малоформатной торговли с участием представителей органов исполнительной власти, на которой будут озвучены предложения, выработанные в ходе встречи 23 марта 2022 года.



Встреча по текущим проблемам предпринимательства и существующим мерам поддержки в регионе

31 марта 2022 года по инициативе руководителя регионального УФНС при поддержке общественных объединений Воронежской области состоялась рабочая встреча по текущим проблемам предпринимательства и существующим мерам поддержки на территории Воронежской области. В мероприятии принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области Павел Ковалев.



В рамках встречи участники рассмотрели актуальные проблемы регионального бизнеса под влиянием внешних факторов, вопросы соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, существующие меры поддержки в Воронежской области и возможность их реального применения предпринимателями, а также перспективы дальнейшего взаимодействия представителей органов власти, общественных объединений и бизнесменов.

Открывая заседание, руководитель УФНС по Воронежской области отметил, что государство уже приняло ряд изменений в законодательство, которые поддержат бизнес в сегодняшних непростых условиях. В частности, срок уплаты ежемесячного авансового платежа по налогу на прибыль переносится на 28 апреля 2022, приостановлены проверки соблюдения валютного законодательства, в период с 09.03.2022 по 31.12.2023 ставка пени с 31 дня просрочки исполнения обязанности по уплате налога действует в размере 1/300 (вместо 1/150) ставки рефинансирования, а с 09.03.2022 приостановлена подача налоговыми органами заявлений о банкротстве должников.

Региональный уполномоченный проинформировал участников о том, что обратная связь субъектов предпринимательства по актуальному состоянию их бизнеса формируется в рамках полученных обращений аппаратом уполномоченного и проведения опросов федеральным и региональными бизнес-омбудсменами по текущему положению компаний и влиянию на них санкций.

В ходе рабочей встречи предпринимателями были обозначены и заданы как основные общие проблемы бизнеса, так и частные вопросы. Это и незаконная блокировка счетов, и проблемы, связанные с отправкой отчетности в электронном виде, и проблемы предоставления декларации в налоговый орган, и незаконная предпринимательская деятельность, и проблемные вопросы применения ККТ, и другие.



В рамках круглого стола обсуждались и вопросы поддержки отдельных отраслей: для гостиниц и иных форм размещения на 5 лет установлена ставка 0% по НДС на услуги по предоставлению мест временного проживания. Для новых объектов, введенных после 01.01.2022 и включенных в реестр объектов туристической индустрии, льготная ставка действует в течение 5 лет после ввода объекта в эксплуатацию; IT-компании, которые ранее платили налог на прибыль по ставке 3%, полностью освободят от уплаты налога на прибыль в 2022-2024 годах.

Руководитель регионального УФНС акцентировал внимание участников беседы на том, что мониторинг социально-экономической ситуации и выработка предложений по мерам поддержки бизнеса и граждан сейчас находятся в специально созданном ситуационном центре. «Сотрудники налоговых органов региона оперативно выполняют свои должностные обязанности. Ведь мы с вами понимаем, что главная задача для всех нас сегодня – честно делать свое дело каждый на своем месте», – резюмировал Николай Приставка.

По результатам встречи участники пришли к единогласному мнению о проведении регулярных аналогичных мероприятий и по мере необходимости в целях мониторинга состояния бизнеса в Воронежской области в условиях реального времени и дальнейшего сотрудничества.



Подписание соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области.

20 апреля 2022 года состоялось подписание двустороннего соглашения о взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области.

Подписанное соглашение своими целями ставит укрепление законности и правопорядка, осуществление регулярного обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию Сторон и представляющим взаимный интерес, формирование и проведение совместной информационной политики.

Предполагается, что взаимодействие сторон будет осуществляться в форме проведения совместных мероприятий, совещаний, заседаний рабочих групп.

Подводя итоги состоявшегося подписания соглашения, бизнес-омбудсмен Павел Ковалев отметил, что объединение усилий института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области и антимонопольного ведомства в обеспечении соблюдения законодательства о размещении заказов на



поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, безусловно, положительно повлияет на развивающуюся бизнес-среду региона.



Участие в ежегодной Всероссийской конференции.

27 мая 2022 года состоялась ежегодная Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей. В форуме приняли участие более 150 бизнес-защитников из российских регионов, общественных омбудсменов, адвокатов и юристов pro bono publico. Воронежскую область представил региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей Павел Ковалев.



Личный прием субъектов предпринимательской деятельности.

30 мая 2022 года в прокуратуре Воронежской области организован личный прием субъектов предпринимательской деятельности, который провели уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области Павел Ковалев и прокурор Воронежской области Николай Саврун.

С жалобами на действия/бездействия надзорных и правоохранительных органов, органов исполнительной власти обратилось 6 представителей регионального бизнес-сообщества, из которых 4 обратились с проблемами по уголовным делам, а 2 по административным.

Проблемы, обозначенные предпринимателями, касались нарушения уголовно-процессуального законодательства, сферы обеспечения безопасности дорожного движения, сферы по предоставлению переводческих услуг, законодательства о взыскании денежных средств в рамках исполнительного производства и др.

По всем обращениям заявители получили разъяснения действующего законодательства. Каждая жалоба взята на контроль прокуратурой Воронежской области. При наличии оснований, будут приняты меры прокурорского



реагирования для обеспечения прав и законных интересов предпринимателей. По ряду жалоб региональный бизнес-защитник Павел Ковалев продолжает работу.

«Проведение личных приемов с прокуратурой Воронежской области – это отличная практика для решения проблем, с которыми столкнулись субъекты предпринимательства при осуществлении своей деятельности. Это, можно сказать, ударная сила в установлении правды и справедливости», – отметил Павел Ковалев.



Участие в совещании уполномоченных по защите прав предпринимателей.

С 22 по 24 июня 2022 г. в Ярославле состоялось десятое Межрегиональное совещание Уполномоченных по защите прав предпринимателей, проведенное совместно институтом бизнес-омбудсменов и общественной организацией малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ». В мероприятии приняли участие представители федеральных министерств и ведомств, эксперты, чиновники, общественники и предприниматели из 60 регионов России. Воронежскую область представил региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей Павел Ковалев.



Межрегиональное совещание Уполномоченных – это, прежде всего, экспертная площадка для обмена мнениями всех заинтересованных в развитии российского предпринимательства. Основная часть работы форума пришлась на 23 июня, когда состоялись пленарное заседание, выступления региональных уполномоченных и членов «ОПОРА РОССИИ», а также круглый стол с участием представителей Центробанка, Финансового университета при Правительстве РФ и институтов поддержки бизнеса.

Основными темами обсуждений стали поддержка и адаптация бизнеса к работе в условиях санкций. Задача предпринимателей – донести до власти свои предложения. И здесь институт уполномоченного по защите прав предпринимателей выступил связующим звеном между бизнесом и органами власти.

«Сегодня мы должны понимать, какие еще меры поддержки необходимо разработать, чтобы помочь российскому бизнесу не только пережить сложный период, но и привести экономическую сферу к стабильному росту. Власть уже ни раз показала, что готова действовать. А мы, региональные уполномоченные, сделаем все, чтобы стать качественным проводником между бизнесом и чиновниками. Поэтому все те решения, которые примем сегодня, направим на поддержку бизнеса на федеральном и региональном уровнях», – отметил Павел Ковалев.

В ходе планарного заседания участвующие заслушали практические кейсы регионов и обсудили с коллегами механизмы реализации антисанкционных мер, отметив, с какими проблемами сегодня сталкиваются сами предприниматели и какие меры поддержки им необходимы. Так, в текущий период у российского бизнеса возникают трудности в кредитно-финансовой, налоговой, транспортной, таможенно-тарифной и других сферах деятельности, влекущие нарушения логистических цепочек, сложности в импортозамещении, прогрессирующее



принципа «плати даже, если не заработал», повышение ставок по кредитам и возникновение пробелов в налоговом регулировании ювелирной отрасли.

Итогом пленарного заседания стала резолюция форума, включающая все озвученные со стороны бизнес-омбудсменов и представителей предпринимательского сообщества предложения, которые будут направлены Уполномоченному при президенте РФ по защите прав предпринимателей Борису Титову, Правительству РФ и региональным властям.



Участие в заседании межведомственной рабочей группы прокуратуры Воронежской области по противодействию преступлениям и правонарушениям при реализации национальных проектов.

28 июня 2022 года под председательством и.о. прокурора Воронежской области прошло заседание межведомственной рабочей группы прокуратуры Воронежской области по противодействию преступлениям и правонарушениям при реализации национальных проектов. В мероприятии принял участие региональный бизнес-омбудсмен Павел Ковалев.

На заседании члены межведомственной комиссии обсудили актуальные аспекты реализации установленных действующим законодательством правил по



государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, обозначив все принимаемые меры к противодействию преступлениям и правонарушениям, выполнение национальных проектов на территории Воронежской области и возникновение проблемных вопросов при осуществлении проектов «Здравоохранение», «Демография».

В частности, рассмотрены причины затягивания сроков строительства на территории региона ряда социальных объектов: детских садов (Поворинский и Железнодорожный районы), зданий учреждений здравоохранения: амбулаторий, поликлиник (Борисоглебский, Павловский, Новоусманский, Богучарский и другие районы г. Воронежа). Также выработаны меры по активизации работы подрядчиков, обеспечению надлежащего контроля со стороны уполномоченных органов власти.

Отдельно в рамках заседания обсуждены проблемные вопросы контрольно-надзорной деятельности в отношении регионального предпринимательства. Так, бизнес-омбудсмен Воронежской области сообщил, что по показателям проведенного индекса административного давления количество проверок за последний год значительно выросло, а количество случаев причинения вреда поднадзорными субъектами снизилось.

«Сейчас бизнес находится в такой стрессовой ситуации, когда любая проверка может привести к необратимым последствиям для экономики. В этих условиях соблюдение профилактического подхода в контрольно-надзорной деятельности просто необходимо. Тем более, что бизнес уже давно доказал, что количество не влияет на качество: увеличение числа проверок не влечет увеличение вреда» – отметил Павел Ковалев.

Первый заместитель руководителя регионального департамента экономического развития Константин Хорошев, выступая на заседании межведомственной комиссии, добавил, что в Воронежской области после введения моратория количество проверок сократилось в 3 раза. По его словам, эта мера



государственной поддержки уже позволила сэкономить региональному бизнесу более 100 миллионов рублей, что не может не радовать.

По результатам обсуждений и предложений правоохранительных, контрольно-надзорных органов, органов государственной власти региона сформирован план работы межведомственной рабочей группы на 2 полугодие 2022 года. В частности, приняты конкретные решения, направленные на активизацию и повышение эффективности работы в сферах правового просвещения предпринимателей посредством личных встреч и информационных ресурсов, обобщения состояния законности процессуальных решений по уголовным делам в предпринимательстве, синтеза регионального сегмента по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.



Совещание по проблемным вопросам бизнеса в банковской сфере.

7 сентября 2022 года в прокуратуре Воронежской области состоялось совещание по проблемным вопросам бизнеса в банковской сфере. На встрече, организованной областным прокурором, присутствовали уполномоченный по



защите прав предпринимателей в Воронежской области Павел Ковалев, управляющий территориальным подразделением Банка России Роман Костянский, представители банковского сектора и делового сообщества.

В ходе мероприятия обсуждались реализуемые кредитными учреждениями меры государственной поддержки субъектов предпринимательства, проблемные вопросы бизнеса, возникающие в связи с неблагоприятными внешнеэкономическими условиями, механизмы по сохранению привлекательности кредитных программ в регионе, эффективность реструктуризации действующих кредитов, своевременность принятия кредитными учреждениями решений о понижении процентных ставок по договорам, а также мораторий на взыскание долгов.

Управляющий Отделением по Воронежской области ГУ Банка России по Центральному федеральному округу Роман Костянский рассказал о текущем взаимодействии воронежских предпринимателей с банковским сектором.

«Кредитование является самым быстрорастущим сегментом банковской сферы в области. Это, связано, прежде всего, с принимаемыми мерами поддержки, – отметил Роман Костянский. – Если говорить о цифрах, то в первой половине 2022 года выдача кредитов, в том числе льготных, воронежским предпринимателям возросла на 8 % по сравнению с 2021 годом, при этом многие предприниматели воспользовались возможностями рефинансирования по уже имеющимся».

Не менее важным вопросом повестки стало обсуждение проблем, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательства при получении кредитов. Позицию бизнесменов обозначил региональный уполномоченный Павел Ковалев. Он подчеркнул, что представители бизнеса жалуются на большие сроки выдачи кредитов, отсутствие доступной и подробной информации по анонсированным российским Правительством мерам льготного кредитования.

Кроме того, бизнес-защитник отметил положительную динамику в решении вопросов представителей МСП в банковской сфере, ссылаясь на значительное



сокращение количества обращений (с 30 до 5) в его адрес, и поблагодарил прокуратуру и банковский сектор за слаженную работу по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

По итогам встречи руководители и представители ведомств договорились о проведении более активной информационной работы по предлагаемым Правительством РФ мерам поддержки, а также решили организовывать подобные совещания систематически.

2. Деятельность уполномоченного в 2022 г.

2.1. Работа с обращениями предпринимателей в 2022 году.

Популяризация деятельности Уполномоченного.

В начале 2022 года Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением со стороны недружественных стран. В сложившейся ситуации санкционного давления Уполномоченный на регулярной основе проводил обсуждение возникающих вопросов с бизнесом, а также взаимодействовал с органами власти для выработки решений и оказания максимальной и эффективной помощи бизнесу.

Работа Аппарата Уполномоченного с августа месяца 2022 года была выстроена по принципу «открытых дверей» и «горячей линии» для предпринимателей, по которой они могли обратиться с любым волнующим их вопросом по телефону, на электронную почту, в социальных сетях.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 733 обращения. Аналитика поступивших обращений выглядит следующим образом:

- 102 жалобы
- 567 устных обращений
- 103 письменных обращений, из которых:
 - а) 23 уголовных обращения
 - б) 80 административных



Все вышеуказанные обращения анализировались Уполномоченным, сотрудниками его Аппарата, которые стремились оказать обратившимся предпринимателям необходимое содействие и помощь.

Заявители обращаются с интересующими их вопросами на личных приемах Уполномоченного, в ходе рабочих выездов в муниципальные образования области, а также по телефонной связи, электронной почте. Аппаратом Уполномоченного проводится правовая экспертиза каждого обращения, формируется правовая позиция, запрашиваются, при необходимости, дополнительные материалы и документы. Заявителям разъясняются их права, рекомендуются способы и формы защиты, оказывается содействие в формировании линии защиты, принимаются меры по восстановлению и защите нарушенных прав предпринимателей.

2.2. Тематика поступивших в адрес Уполномоченного письменных обращений в 2022 году.

Исходя из представленных имеющихся данных, можно говорить о том, что в 2022 году оставались актуальными проблемы в следующих сферах:

- ✓ неисполнении договорных обязательств в части оплаты по поставленного товара и выполненных услуг различными государственными учреждениями;
- ✓ о нестационарной торговле;
- ✓ о налоговом контроле и иных функциях налоговых органов, налогах и налогообложении;
- ✓ о предоставлении мер государственной поддержки;
- ✓ о возможностях проведения профилактических мероприятий в отношении бизнеса
- ✓ о взаимодействии с регоператором по обращению с ТКО;
- ✓ об оказании содействия в обжаловании решения суда;
- ✓ об оказании содействия в прекращении уголовного дела и т.д.



Также Уполномоченному поступали обращения от предпринимателей в период проведения частичной мобилизации:

- обращения касались разъяснения законодательства (какие категории граждан подлежат частичной мобилизации, что должен сделать работодатель при частичной мобилизации сотрудника, как оформить свои обязательства ИП или единственному учредителю — директору коммерческой организации, если они мобилизованы, как будет рассчитываться среднесписочная численность при частичной мобилизации сотрудников, может ли быть призван забронированный работник и т.п.);
- обращения содержали просьбы о бронировании сотрудников; особенно квалифицированных.

Всем обратившимся были даны разъяснения законодательства. Обращения, поданные в ходе приемов, были приняты в работу. В ряде случаев для полноценного рассмотрения заявлений требовалось вмешательство органов прокуратуры, ответственных должностных лиц регионального и муниципального уровней.

2.3. Анализ письменных обращений (жалоб) предпринимателей, поступивших в адрес Уполномоченного.

В 2022 году в аппарат Уполномоченного поступило 733 обращения, 103 из которых - письменные обращения (в т.ч. жалобы) от субъектов предпринимательской деятельности.

Все они были рассмотрены в отчетном периоде, а именно:

- переадресованы по подведомственности в компетентные органы (исполнительной власти субъекта, местного самоуправления, прокуратуры, УФАС и др.);
- установлены обращения, где было зафиксировано нарушение прав предпринимателей;
- права предпринимателей восстановлены полностью либо частично;



- в адрес органов власти и органов местного самоуправления направлены мотивированные предложения по оказанию содействия разрешению сложившейся у предпринимателей ситуации.

2.4. Популяризация деятельности Уполномоченного.

Один из важнейших принципов работы Уполномоченного – информационная открытость реализуется так же посредством сотрудничества с представителями средства массовой информации (далее- СМИ). Это информационное партнерство – эффективный инструмент привлечения внимания к правозащитной деятельности, информирования заинтересованных лиц о деятельности правозащитного института: историях успешной защиты предпринимателей, о возможностях разрешения системных затруднений бизнеса и популяризации лучших практик взаимодействия бизнеса и власти.

Уполномоченный регулярно делится своим экспертным мнением о событиях в экономике и бизнесе с корреспондентами ведущих интернет- и печатных изданий. В 2022 году деятельность Уполномоченного широко освещалась в СМИ. Так с участием уполномоченного вышло более 25 телеинтервью / статьи в СМИ Воронежской области. По количеству упоминаний в СМИ в 2022 году в ЦЧР Павел Ковалев занял первое место, 567 упоминаний.

2.5. Центр примирительных процедур (медиации) при Уполномоченном.

В Воронежской области по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области 3 марта 2022 года впервые состоялось заседание всех медиаторов, действующих в Воронежской области

В заседании, проведенном бизнес-омбудсменом Павлом Ковалевым в очном формате, приняли участие: медиаторы Елена Носырева, Айзанат Магомедова, Илья Фильченко, Денис Фильченко, Евгений Дыбов, Ольга Поротикова, Ольга



Шеменева, Евгений Беляев, Эдуард Зубащенко, Владимир Семенов, Елена Фирсова, Анастасия Филатова, адвокаты и юристы АК «Дробышев и партнеры» и ЮК «Центральный округ» Даниил Дробышев и Станислав Валежников соответственно.

В ходе мероприятия участвующие обсудили системные проблемы в предпринимательской деятельности, которые возможно решить путем переговоров в короткие сроки. Это вопросы, связанные со взаимодействием бизнеса и органами власти, хозяйствующих субъектов друг с другом, в частности в сфере размещения и функционирования нестационарных торговых объектов, ярмарочной деятельности, охранных услуг и иных публично и частно – правовых сферах предпринимательской деятельности.

Участники поговорили о перспективах развития примирительных процедур в Воронежской области, включая развитие правовых технологий внесудебного урегулирования споров в области гражданско-правовых (экономических) отношений с региональными предпринимателями, а также сформулировали пути развития института медиации в Воронежской области.

В рамках заседания было принято решение о проведении ряда мероприятий, направленных на информирование предпринимателей Воронежской области и представителей исполнительных органов региона о важности и действенности института медиативных процедур в современном мире. Ближайшая встреча запланирована на 30 марта 2022 года.

Также по результатам мероприятия участники договорились о создании единого реестра медиаторов Воронежской области при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области. В настоящее время происходит разработка региональным бизнес-омбудсменом указанного реестра, информация о котором будет размещена на официальном сайте уполномоченного в Воронежской области.



Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Воронежской области и Автономной некоммерческой организацией «Центр практической медиации».

5 марта 2022 года подписано соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Воронежской области и Автономной некоммерческой организацией «Центр практической медиации». Подписи под документом поставили бизнес-омбудсмен Ковалев Павел Вячеславович и директор Центра Филатова Анастасия Викторовна

Основная цель заключения соглашения – защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, действующих на территории Воронежской области, у которых возникли разногласия с оппонентами в сфере частно – правовых и публично – правовых отношений, путем урегулирования конфликтов с помощью переговоров.

По словам Павла Ковалева, «мирные средства урегулирования конфликта – верный путь к достижению успеха».



В рамках соглашения предусмотрено взаимодействие сторон по правовому просвещению предпринимателей о возможностях проведения переговоров, применению переговорных технологий в их деятельности.

Одновременно сторонами принято решение о проведении совместных просветительских, образовательных, научно-практических мероприятий (семинаров, мастер-классов, тренингов, совещаний и др.), направленных на расширение и укрепление взаимного сотрудничества.



Круглый стол по эффективности медиации в бизнесе.

13 апреля 2022 года по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области совместно с АНО «Центр практической медиации» на площадке Воронежского Центра «Мой бизнес» состоялся круглый стол на тему: «Медиация как эффективный способ урегулирования бизнес-конфликтов». В мероприятии принял участие региональный бизнес-омбудсмен Павел Ковалев.



Приветствуя участников, региональный правозащитник Павел Ковалев рассказал об открытии Центра примирительных процедур (медиации) при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области. «Любой бизнес всегда связан с большим количеством разнообразных вопросов – с партнерами, предпринимателями, органами власти. Когда эти вопросы перерастают в конфликт (противоречия, разногласия), в их решении может помочь процедура медиации. Поэтому нами был создан общественный орган при региональном уполномоченном для содействия внесудебному разрешению споров с участием медиатора», – сказал Павел Ковалев.

Кроме того, бизнес-защитник Воронежской области отметил значительный рост обращений предпринимателей в аппарат регионального уполномоченного, у которых возникают споры с хозяйствующими субъектами. «В последнее время институт бизнес-омбудсменства стал узнаваем предпринимательским сообществом Воронежской области и, соответственно, увеличился рост обращений. Причем обращения не всегда связаны с конфликтом с органами власти, нередко случаи проблем с субъектами предпринимательской деятельности. Поэтому Центр медиации при Уполномоченном Воронежской области, надеюсь, окажет содействие предпринимателям в спорах хозяйствующих субъектов».

На круглом столе выступили и ответили на вопросы представителей предпринимательского сообщества профессиональные медиаторы и практикующие юристы Ольга Поротикова, Денис Фильченко, Егор Евтухович, Илья Фильченко, Анастасия Филатова и Эдуард Зубащенко. Выступающие акцентировали внимание участников на теоретических и практических аспектах применения не только процедуры медиации, но и иных способов переговорных технологий.

«Конфликтующие стороны, желающие урегулировать спор в мирном порядке, хотят по результатам увидеть итоговый документ – медиативное соглашение. Но каждый предприниматель должен понимать, что любые переговоры – это уже



процесс, возможность достичь ту самую цель, ради которой стороны и пришли к медиатору», – пояснила Ольга Поротикова.

Илья Фильченко поддержал свою коллегу, добавив: «Не нужно пугаться переговоров из-за их внутренней противоречивости. С противоположными точками зрения оппонентов можно и нужно работать. Выстраивание диалога между спорящими сторонами – это и есть функция посредника, его призвание».

В рамках встречи участвующие обсудили возможности использования переговоров при создании бизнеса, вопросы ответственности медиатора, размер и характер оплаты его труда, а также иные вопросы, интересующие субъектов предпринимательской деятельности.

Руководитель Центра примирительных процедур (медиации) при Уполномоченном по защите прав предпринимателей во Владимирской области Неплох Светлана Юрьевна поделилась опытом функционирования Центра, рассказала о категории дел, рассмотренных при бизнес-защитнике Владимирской области, а также указала на необходимость грамотного информирования органов власти в принятии примирительных процедур по спорам, возникающих с предпринимателями. «Процесс урегулирования конфликтов между бизнесменами и органами исполнительной власти – является немаловажным направлением развития процедуры медиации. И чем больше мы будем об этом говорить, тем быстрее органы власти придут к осознанию разрешения споров в мирном порядке без обращения в суд», – резюмировала Светлана Неплох.



Переговорные технологии и медиация в предпринимательской деятельности.

На мероприятии подробно разобраны две реальные ситуационные задачи, возникшие у предпринимателей.

«Созданный при Уполномоченном Центр примирительных процедур позволяет предпринимателям, которые к нам обращаются, использовать процедуру медиации на про-боно условиях, то есть бесплатно, на первом, ключевом этапе, когда стороны необходимо посадить за стол переговоров. Как показывает практика, с ее помощью можно эффективно решать споры с клиентами и контрагентами, вопросы по размеру или отсрочке арендных платежей и многие другие» — Павел Ковалев.



2.6. Экспертный клуб при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области.



Первое заседание Экспертного клуба

18 февраля 2022 г., состоялось первое заседание Экспертного клуба при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области при поддержке управляющего партнера ЮК «Центральный округ» Валежников С.В. Темой заседания стало обсуждение актуальных и проблемных вопросов экспертной деятельности в Центрально-Черноземном регионе.

На мероприятии выступили и ответили на вопросы управляющий партнер ЮК «Центральный округ» Станислав Валежников, генеральный директор ООО «Финансовый консалтинг» Виктория Круглякова, заведующая отделом строительно-технических и землеустроительных экспертиз ФБУ РФЦСЭ при Минюсте России Ирина Шпилова, генеральный директор ООО «Межрегиональная экономико-правовая коллегия» Игорь Шануренко, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области



Александр Бабанов, генеральный директор ООО «АКГ «ИнвестОценка» Алексей Москалёв, руководитель сети салонов «Идеальный пол» Маргарита Масленникова, юристы Николай Андреев, Зоя Филозоф, Елена Гудина, эксперт-лингвист ВГУ Мария Соломатина, эксперты ООО ЦНЭ «ЛИБРА» Сергей Иванов, Юлия Арсланова, заведующий кафедры Судебной экспертизы и криминалистики РГУП Владимир Мещеряков, представители юридической консалтинговой компании «Escala Group» Наталья Юрьева, Павел Палкин, эксперт Игорь Бурцев, представитель Воронежского отделения Банка России Максим Толубаев и др.

В рамках совещания рассмотрены проблемные вопросы об имеющихся стандартах работы экспертов, о взаимодействии с госорганами и регуляторами, об открытости и гласности методик экспертиз, о публичности проводимых экспертных исследований и их результатов, проанализированы проблемы квалификации экспертов и отсутствия прямой ответственности за некачественную экспертизу, невозможности проведения определенных экспертиз на территории Центрально-Черноземного региона, отсутствия единых позиций по классификации экспертиз и их названиям, что существенно затрудняет работу в Российской Федерации, и др.

Результатом проведения заседания Экспертного клуба явилась договоренность участников о создании единого открытого реестра экспертов при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области, куда могут войти все желающие, соответствующие критериям, разработанным членами Экспертного клуба.



Второе заседание Экспертного клуба

8 апреля 2022 года при поддержке уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области Павла Ковалева на площадке Центра «Мой бизнес» состоялась широкомасштабная конференция на тему: «Возможности арбитража (третейского разбирательства) для бизнеса в Воронежской области». Инициатором мероприятия выступило Центральное окружное отделение Арбитражного центра при Российском союзе промышленников и предпринимателей в Воронежской области.

В конференции приняли участие бизнес-омбудсмен Воронежской области, представители Арбитражного центра при РСПП, президент Союза промышленников и предпринимателей в Воронежской области, председатель Арбитражного суда Воронежской области, представители Федеральной палаты адвокатов а адвокатских палат Воронежской и Московских областей, члены Правления Ассоциации юристов России, директор регионального Центра «Мой бизнес», заслуженные юристы, адвокаты, представители деловых, административных и юридических сообществ и др.



В своем выступлении председатель Арбитражного суда Воронежской области Александр Кочетков пояснил, что Верховный суд РФ давно ставит вопрос о необходимости стимулирования различных форм альтернативного разрешения споров. «В настоящее время существует большая нагрузка на судей, которая многократно превышает научно обоснованные нормы рассмотрения споров в судах. И, конечно, мы заинтересованы в альтернативном разрешении споров. Третейское разбирательство является основной формой, причем применительно к данной теме нужно вести речь об урегулировании этой сферы», – отметил Кочетков.

Председатель Арбитражного суда Воронежской области акцентировал внимание участников и на том, что после прошедшей реформы третейского правосудия количество третейских судов сократилось, что привело к отсеиванию мошеннических схем при рассмотрении споров в арбитраже. По словам Александра Кочеткова, на сегодняшний день в третейском разбирательстве остались только те, кто действительно занимается и будет заниматься своим делом.

Управляющий партнер ЮК «Центральный округ» и руководитель воронежского офиса Арбитражного центра при Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) Дмитрий Просвирин добавил, что рынок настоятельно требует новых инструментов быстрого эффективного разрешения споров. «Поймал себя на мысли, что это фраза была актуальной и на период пандемии и до пандемии, когда мы сталкивались с тем или иным кризисом. Новые вызовы, новые обстоятельства заставляют нас задуматься о новой эффективности. Знание процессуального закона государственного суда в настоящий момент является хорошим тоном. Любой уважающий себя юрист должен понимать процессуальные возможности и перспективы совершаемых действий», – пояснил он, отметив, что Арбитражный центр – это и есть тот инструмент, который поможет бизнесу быстро и четко решать споры с контрагентами.



Вице-президент РСПП по правовому регулированию и правоприменению Александр Варварин отметил, что вопросы рассмотрения споров в арбитраже как альтернативный способ урегулирования конфликтов всегда находились в центре внимания бизнеса. Повышение актуализации указанной темы связано с принятием нового закона, полностью соответствующего стандартам разрешения конфликтов, и выстраиванием новой системы арбитража. «Для третейского арбитража видится большой потенциал в Воронежской области. Благодаря этому инструменту заключается больше мировых соглашений (11%), чем в государственных судах. Поэтому нельзя останавливаться на достигнутом», – резюмировал Александр Варварин.

В своем выступлении вице-президент Федеральной палаты адвокатов, председатель Президиума Центральной окружной территориальной коллегии Арбитражного центра при РСПП Алексей Галоганов также отметил, что у третейских судов большое будущее как в Воронежской области, так и в Российской Федерации в целом.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Павел Ковалев пояснил, что третейский суд – это хорошая возможность для бизнеса справиться с проблемами, которые сегодня как никогда актуальны. Он отметил, что раз судебная и исполнительная ветви власти глубоко заинтересованы в этом, то инструментом нужно пользоваться.

В рамках конференции состоялось подписание соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между бизнес-омбудсменом Воронежской области, Арбитражным центром при РСПП, Адвокатской палатой Воронежской области, региональным Союзом промышленников и предпринимателей. Стороны договорились о проведении совместных мероприятий, о подготовке и разработке предложений по совершенствованию действующего законодательства, о совместной координации мер по защите законных прав и интересов предпринимателей в отношениях с органами власти.



Экспертный клуб актуальные вопросы государственно-частного партнерства и пути по их решению

2 июня 2022 г. на площадке регионального центра «Мой бизнес» по инициативе бизнес-омбудсмена Павла Ковалева состоялось третье заседание Экспертного клуба при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области при поддержке ЮК «Центральный округ», посвященное актуальным вопросам государственно-частного партнерства и проблемам реализации проектов государственно-частного партнерства в Центрально-Черноземном районе.

В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной власти Воронежской, Липецкой, Белгородской областей, представители предпринимательского сообщества, в частности потенциальные инвесторы, а также московские и питерские юристы, вышедшие на связь онлайн.

В рамках заседания собравшиеся обсудили актуальные направления проектов государственно-частного партнерства, новые тренды и горизонты государственно-частного партнерства, проблемы, с которыми сталкиваются участники при планировании проектов и при их реализации, проблемы частной инициативы, а также то, что мешает бизнесу предлагать проекты для государственно-частного партнерства.



Открывая заседание, бизнес-омбудсмен Воронежской области предложил к обсуждению 3 проблемные сферы ГЧП: 1) отсутствие единого координационного центра по работе с проектами ГЧП на стадии подписания и реализации проектов; 2) отсутствие мер поддержки для концессионеров 3) эффективные методы отслеживания работы властей по проектам в ГЧП и установление их истинной заинтересованности.

«Сфера государственно-частного партнерства требует внедрения реально действующих механизмов по реализации проектов. Одно дело подписать, а другое дело реализовать. Необходимо создать «единое окно», в рамках которого предпринимательские инициативы получили бы полное сопровождение. Более того, считаю, что введение мер поддержки для предпринимателей, желающих реализовать государственно-частные проекты, значительно стимулировало и развивало бы ГЧП», – пояснил Павел Ковалев.

Руководитель практики ГЧП Versus legal Данил Подшивалов рассказал о сферах, где возникают сложности при реализации проектов государственно-частного партнерства. В качестве примера он отметил похоронный бизнес, сказав, что даже суды имеют разную позицию о возможности концессионных соглашений в этой сфере. Он акцентировал внимание участников на том, в настоящее время существует желание предпринимателей построить частные тюрьмы, но в рамках законодательства это исключено. Также Данил Подшивалов указал на необходимость разработки адаптивных модальных условий, которые будут учитывать полное движение реализации проектов.

Анара Зильмухамедова, эксперт практики ГЧП и инфраструктурных проектов PwC Legal, рассказала о другой проблеме ГЧП. Так, по ее словам, «важно убедить чиновников в том, что реализация конкретного проекта в рамках той же концессии актуальна и эффективна».

В процессе дискуссии участники отметили проблему невозможности привлечения чиновников к ответственности за отказ от проектов, в частности за



понесенные во время разработки проекта убытки. Более того, Данил Подшивалов добавил, что невозможно понудить представителей власти заключить контракт на предложенных инвестором условиях даже в случаях, если чиновники пропустили месячный срок на ответ по частной инициативе.

Бизнесмены высказали свою позицию по подготовке и реализации проектов ГЧП в Воронежской области. Так, соучредитель компании «Табачный ряд» Алексей Зюзин рассказал, что ему на одном из последних завершающих этапов отказали в проекте по созданию детского оздоровительного патриотического лагеря без объяснения причин. А действующий концессионер Григорий Леденев, обновивший один из подземных переходов г. Воронежа, отметил сложности в налогообложении, поскольку ему иногда приходится переплачивать 14 % за некоторых арендаторов.

Представители власти Воронежской и Липецкой областей приняли активное участие в дискуссиях, выражая свою позицию по развитию ГЧП. В частности, они подчеркнули то, что публичной власти хотелось бы видеть инструмент выполнения социальных функций, несмотря на частный характер ГЧП.

По результатам заседания принято 2 решения: 1) направить запрос в Национальный центр государственно-частного партнерства для получения дорожных карт по региональным проблемным вопросам в целях их применения на территории Воронежской области; 2) систематически организовывать подобные мероприятия для более удобного взаимодействия власти и инвесторов.



Участники Экспертного клуба

6 июля 2022 г. на площадке регионального центра «Мой бизнес» по инициативе бизнес-омбудсмена Павла Ковалева состоялось четвертое заседание Экспертного клуба при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области, посвященное актуальным вопросам бизнеса в сфере частного образования.

В мероприятии приняли участие воронежский омбудсмен в сфере образования, представители органов власти, общественной палаты Воронежской области, представители предпринимательского сообщества, крупных строительных компаний, члены региональной «ОПОРЫ РОССИИ», а также московские и владимирские эксперты-предприниматели, вышедшие на связь онлайн.

В рамках совещания проанализировано современное состояние отрасли частного образования в Воронежской области, подробно рассмотрены проблемы спроса на частное образование в регионе и вопросы, с которыми сталкиваются предприниматели, осуществляя свою деятельность, оценены эффекты социального предпринимательства для области, а также рассмотрены дискуссионные



положения государственно-частного партнерства как эффективного и действующего механизма поддержки и развития отрасли частного образования в регионе.

В своем выступлении омбудсмен в сфере образования г. Воронеж Татьяна Зайцева подчеркнула, что социальное предпринимательство региона страдает от излишних административных барьеров, слабого взаимодействия органов власти и предпринимателей, сложностей при реализации проектов государственно-частного партнерства в частно-образовательном бизнесе. Кроме того, по словам Татьяны Зайцевой, в Воронеже существует острая необходимость в создании единого реестра социальных объектов инфраструктуры, доступных для аренды.

Директор частного сада «Умка» и «Семейные классы» Ирина Донских также обозначила проблему нехватки помещений под аренду, в частности для развития коррекционного образования, спрос на которое за последнее время значительно вырос. В качестве решения этого вопроса выступающая предложила провести ряд проверок объектов, которые предоставлены по договору аренды в целях осуществления социального предпринимательства, но на практике используются не по целевому назначению, и передать их в «надежные предпринимательские руки».

Продолжая сказанное, бизнес-омбудсмен Воронежской области, напротив, акцентировал внимание участников на том, что государство активно поддерживает социальное предпринимательство, всячески оказывает помощь: выдает гранты, субсидии, предоставляет льготную аренду и др.

«Социальное предпринимательство – это тоже бизнес, в котором предприниматель должен решать, как зарабатывать деньги и развивать свое дело. При этом функция государства – его поддержать, а не сделать всю работу за бизнесмена», – отметил региональный правозащитник.

Кроме того, Павел Ковалев добавил, что готов выступить посредником для выстраивания открытого диалога между органами власти и субъектами



социального предпринимательства и поддержать принятые по результатам мероприятия предложения с последующим направлением в областное правительство.

По результатам заседания принято 2 решения: 1) сформировать предложения по поддержке частного бизнеса Воронежской области, его развитию и направить соответствующий документ в региональное правительство 2) систематически организовывать подобные мероприятия для более удобного взаимодействия власти и социальных предпринимателей.



Экспертный клуб государственная кадастровая оценка в Воронежской и Липецкой области

27 октября состоялось пятое заседание экспертного клуба при поддержке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Воронежской области, Торгово-промышленной палаты Воронежской области, Ассоциации «Русское общество оценщиков» совместно с СРО «Региональная ассоциация оценщиков» по руководителю общественной приемной Уполномоченного Кругляковой В.М. был проведен Круглый стол на тему: «Государственная кадастровая оценка в



Воронежской и Липецкой области – новая кадастровая стоимость и проблемы ее применения в условиях нестабильного рынка недвижимости»

В обсуждении самых последних новостей в сфере ГКО Воронежской и Липецкой области приняли участие руководители государственных бюджетных учреждений по кадастровой оценке двух регионов, профессиональные оценщики, государственные и негосударственные судебные эксперты, юристы, аналитики рынка недвижимости и представители строительной отрасли.

В качестве модераторов Круглого стола выступили Ковалев Павел Вячеславович – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области и Круглякова Виктория Марковна – руководитель общественной приемной Уполномоченного, председатель Комитета по экономике недвижимости, оценочной деятельности, кадастру и консалтингу ТПП ВО.

В рамках насыщенной программы Круглого стола выступили двенадцать спикеров. Главные новости и выводы по итогам обсуждения:

1. На территории Воронежской области с 1 января 2023 года изменится кадастровая стоимость всех земельных участков. Новая кадастровая стоимость утверждена.

2. Липецкая область завершает процедуру согласования обновленной кадастровой стоимости земель региона. Руководитель ОГУ «Центр государственной кадастровой оценки», председатель Липецкого РО РОО выступил с интересным обзором практики взаимодействия налогоплательщиков региона с ОГУ.

3. Комиссия Росреестра, созданная в рамках закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в 2013 году, завершает свою работу 31.12.2022 (в настоящее время принимаются заявления только по оспариванию кадастровой стоимости земель с/х назначения).

4. Существует вероятность того, что срок полного перехода к системе досудебного рассмотрения споров в ГБУ, предусмотренный в Законе «О



государственной кадастровой оценке» с 01.01.2023 может быть перенесен на более поздний срок.

5. Государственные судебные эксперты в очередной раз подтвердили, что будут руководствоваться при проведении стоимостных экспертиз собственными методическими разработками, а не положениями специальных ФСО (тема для новых дискуссий уже определена).

6. По данным аналитиков рынка недвижимости регионов Центрального Черноземья ситуация на рынке существенно изменилась после 21 сентября. Цены во многих сегментах рынка пошли вниз. Скидки на торг весьма значительны. Новая реальность на сегодняшнем рынке при ответе на вопрос риэлтора «По какой цене будем продавать?» ответ продавца «По какой возьмут». Где в этом случае грань рыночной и ликвидационной стоимости – понять сложно.

Круглый стол вызвал большой интерес у участников.

Уполномоченным было направлено предложение в Росреестр о продлении на 2023 год работы комиссий по оспариванию кадастровой стоимости объектов недвижимости. 19 декабря 2022 года был подписан Федеральный закон № № 546-ФЗ, изменивший предельный срок функционирования ранее действовавших комиссий с 01 января 2023 года до 01 января 2026 года.

3. Реализация компетенций Уполномоченного.

Аппаратом Уполномоченного совместно с некоммерческим партнерством «Воронежский региональный Совет предпринимателей «ОПОРА» был организован комплекс экспертно-аналитических работ с целью выявления основных факторов, влияющих на текущее состояние малого и среднего предпринимательства.

В мониторинге приняли участие 4583 респондента, в том числе очно в ходе совещаний с субъектами МСП 981 респондентов и 3602 онлайн.

3.1. Анализ проблем субъектов МСП Воронежской области.

Структура целевой группы по организационно-правовой форме (вопрос № 1 анкеты: «Какая организационно-правовая форма у вашей организации?») показана на рисунке 2.

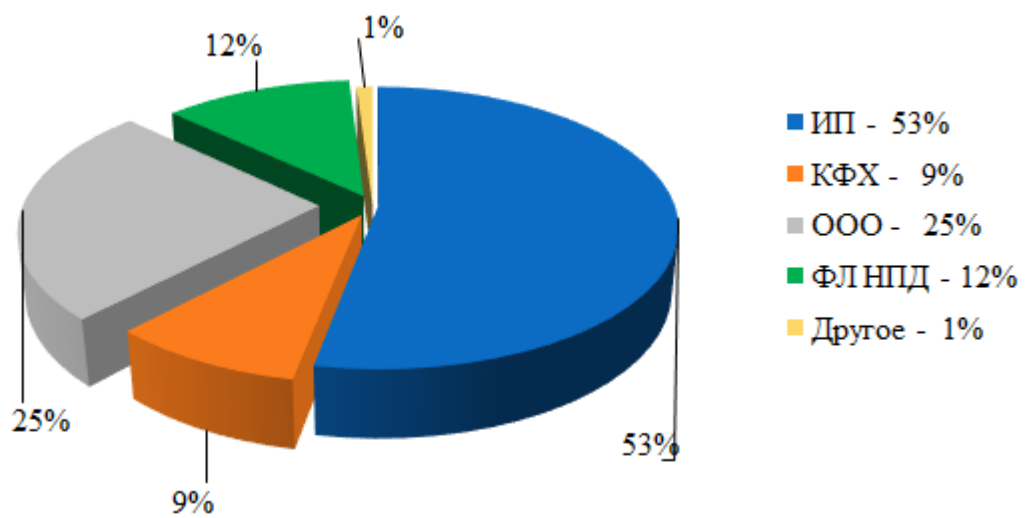


Рисунок 2

Отраслевая структура респондентов – субъектов МСП Воронежской области, участвовавших в мониторинге 2022 г. (вопрос № 2 анкеты: «В какой отрасли ведет деятельность ваша организация?»), показана на рисунке 3.

Отраслевая структура опрошенных в 2022 г. субъектов МСП Воронежской области следующая: сельское хозяйство – 13%, производство - 12%, оптовая и розничная торговля - 28%, гостиницы – 5%, организация общественного питания - 9%, образование и физкультурно-оздоровительная деятельность – 3%, строительство - 7%, бытовые услуги – 11%, иные услуги – 6%, транспорт – 5%, другое – 1%.

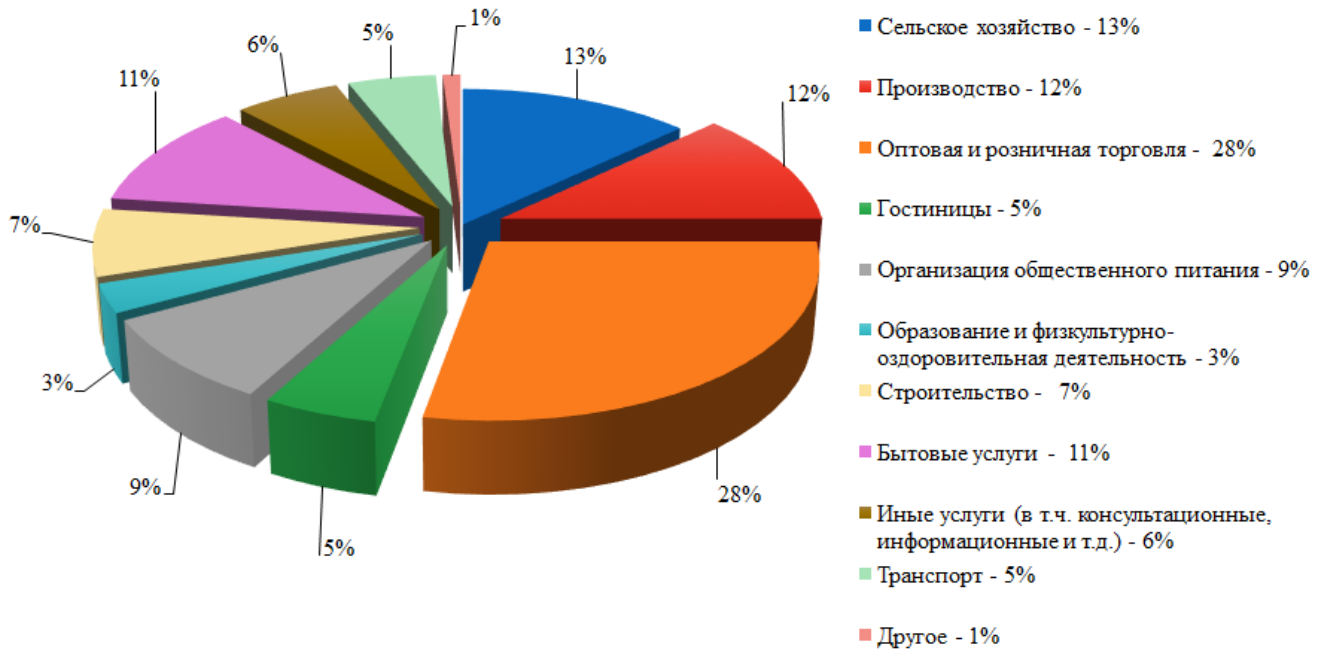


Рисунок 3

В опросе приняли участие представители бизнесов с различным сроком существования (вопрос № 3 анкеты «Сколько лет работает ваше предприятие на рынке?»). По данному критерию ответы респондентов распределились следующим образом рисунок 4:

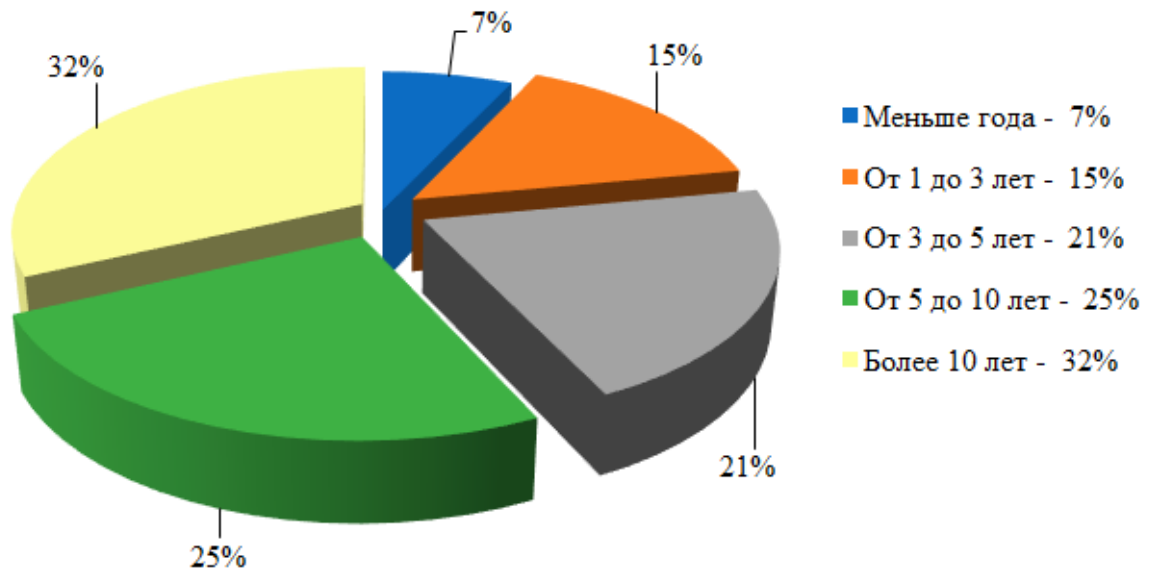


Рисунок 4

В ходе мониторинга оценивались изменения, которые произошли с бизнесами субъектов МСП за 2022 г. Полученные результаты сравнивались с результатами мониторинга, проведенного в 2021 году.

Ответ на вопрос № 6 анкеты «Какие изменения произошли в деятельности вашего бизнеса за 2022 год по сравнению с 2021 годом?» дает оценку предпринимателями изменений в их бизнесе за прошедший год. Распределение ответов респондентов приведено на рисунке 5.

54% участников мониторинга ответили, что никаких изменений не произошло, деятельность осуществляется в обычном режиме, у 39% опрошенных произошли изменения, связанные с развитием организации, у 7% – изменения, связанные с ухудшением положения организации.

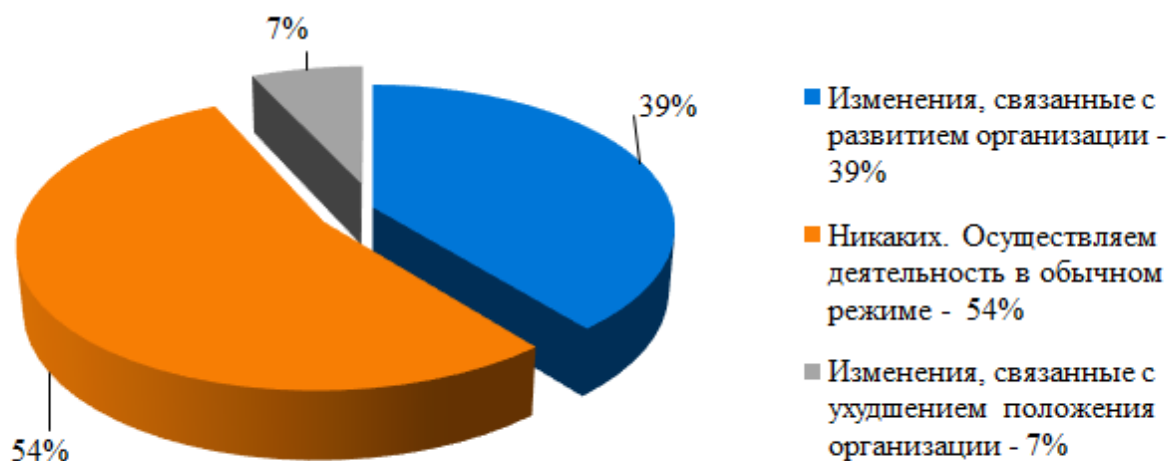


Рисунок 5

Ответы на вопрос № 7 анкеты – «Как изменилась выручка вашего бизнеса в 2022 г. по сравнению с аналогичным периодом 2021 года?» дают информацию об изменении объемов деятельности малого и среднего бизнеса в Воронежской области за прошедший год. Из рисунка 6 на котором приведено распределение ответов респондентов на этот вопрос, видно, что у 42% опрошенных выручка увеличилась, у 44% она не изменилась, у 10% упала менее чем на 30%, у 3% упала

от 50 до 70%, у 1% упала более чем на 70%. Таким образом, падение выручки отметили 14% участников опроса.

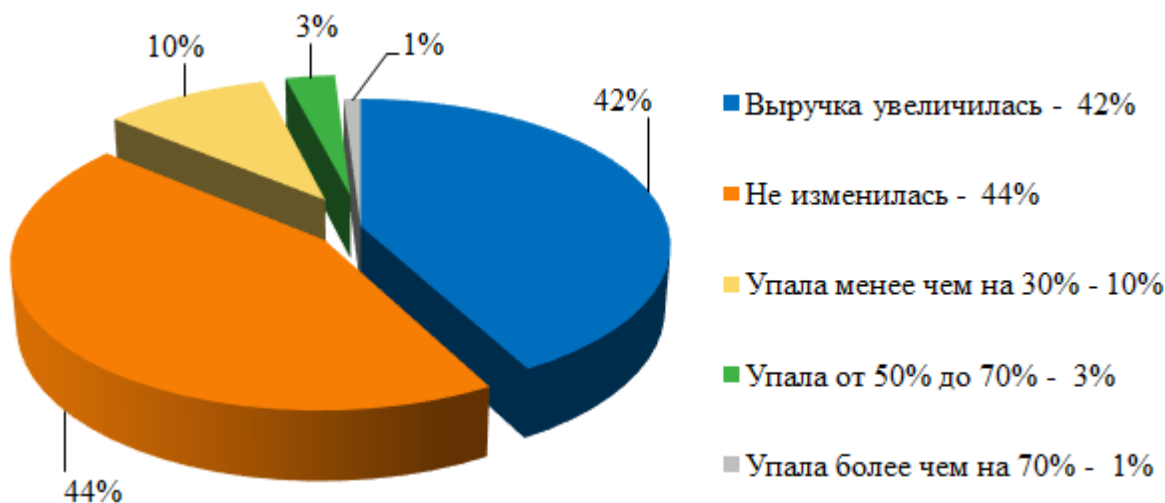


Рисунок 6

В ходе мониторинга были проанализированы факторы, мешающие развитию предпринимательской деятельности. Предпринимателям было предложено оценить влияние на бизнес различных факторов (вопрос № 9 анкеты «Укажите, какое воздействие на ваш бизнес оказывают перечисленные ниже факторы»). Степень влияния факторов на бизнес ранжировалась следующим образом:

- блокирует работу бизнеса;
- оказывает значительное воздействие;
- оказывает воздействие средней степени;
- оказывает незначительное воздействие;
- не влияет.

Результаты анализа анкет приведены ниже.



Варианты ответа	Оценка степени влияния, % опрошенных				
	Блокирует работу бизнеса	Оказывает значительное воздействие	Оказывает воздействие средней степени	Оказывает незначительное воздействие	Не влияет
Дефицит трудовых ресурсов	2	8	7	17	66
Недостаток квалифицированных кадров	2	9	10	16	63
Недоступность кредитных ресурсов	2	4	6	16	72
Недоступность участия в государственном и муниципальном заказе	1	3	5	14	77
Высокая налоговая нагрузка	2	9	11	20	58
Сокращение потребительского спроса/снижение объемов продаж	3	10	9	19	59
Рост кредитной нагрузки и задолженности поставщикам	2	6	7	16	69
Рост задолженности покупателей и заказчиков и просрочек, и неплатежей по договорам с покупателями и заказчиками	2	6	7	16	69
Разрыв производственно-сбытовых и технологических цепочек	2	6	6	15	71
Большие временные и финансовые затраты на обязательные для бизнеса мероприятия (ведение кадровой документации, обслуживание ККМ, маркировка продукции, инструктажи, аттестация рабочих мест и т.д.) сдачу отчетности (бухгалтерская, статистическая, специфическая для	2	6	8	19	65



некоторых видов бизнеса)					
Чрезмерное контрольно-надзорное давление на бизнес	2	6	7	15	70
Рост цен поставщиков	3	15	10	16	56
Недобросовестная конкуренция	2	7	7	15	69
Иное	0	0	0	0	0

3.2. Оценка предпринимателями мер государственной поддержки и деятельности органов власти.

В ходе проведения мониторинга предпринимателям Воронежской области был задан вопрос «Обращалась ли ваша организация/ИП за мерами государственной поддержки?».

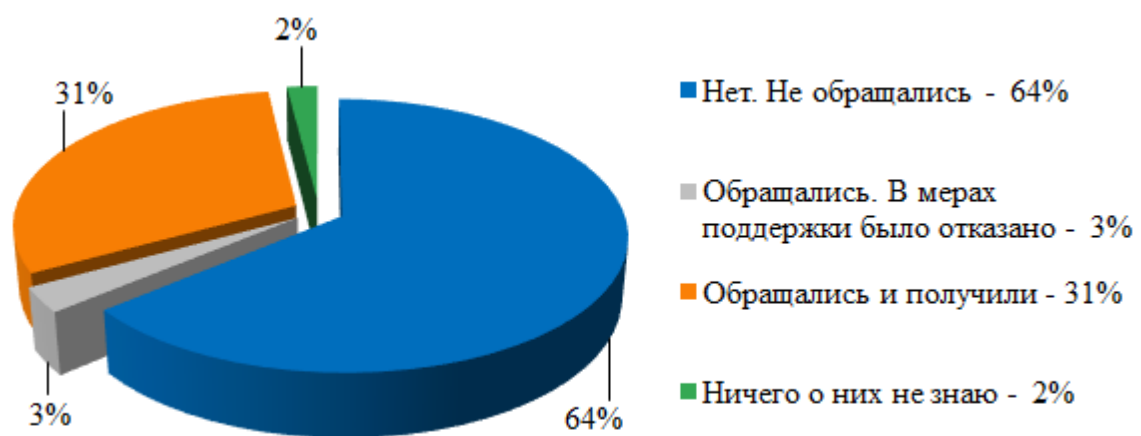


Рисунок 7

Большинство респондентов 64% не обращались за государственной поддержкой, 31% опрошенных обращались за поддержкой и получили ее, 2% ничего о ней не знают, 3% участников опроса обращались за поддержкой, но в поддержке им было отказано, рисунок 7.

Предпринимателям был также задан вопрос «Какими мерами государственной поддержки ваша организация /ИП воспользовалась в 2021 году?»



Рисунок 8

Из диаграммы рисунка 8 видно, что наибольший вес среди мер поддержки, полученных участниками опроса, составляют консультационные и образовательные услуги – 60,5%, доля финансовой поддержки - 33%, доля имущественной поддержки – 6,5%.

Предпринимателям был также задан вопрос об их информированности о мерах поддержки, предоставляемых в регионе. Распределение вариантов ответов на вопрос 16 анкеты «Достаточно ли информации о мерах поддержки, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства в регионе?» рисунок 9.

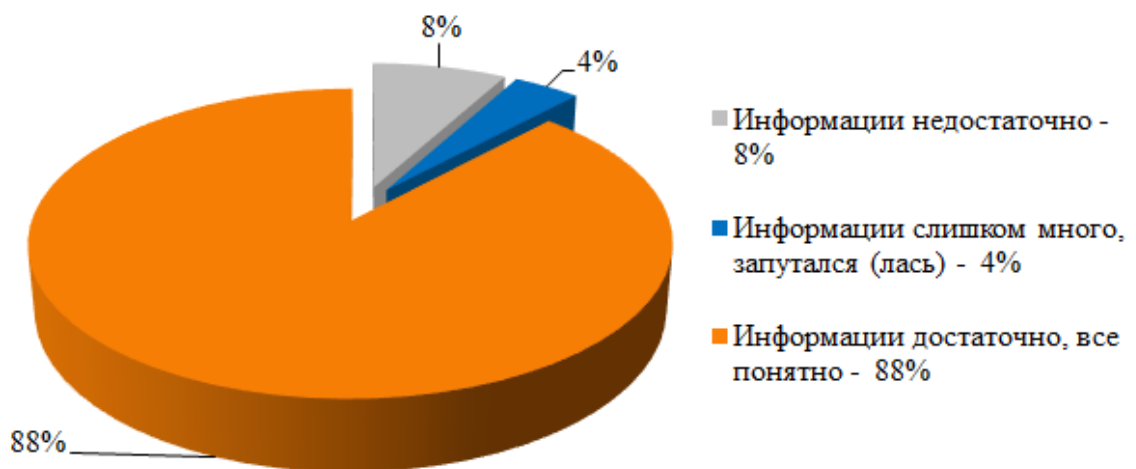


Рисунок 9



3.3. Оценка бизнес-климата.

В ходе мониторинга была проведена оценка бизнес-климата (вопрос № 20 анкеты «Оцените бизнес-климат (совокупность внешних условий, влияющих на возникновение и развитие бизнеса) вашего региона по пятибалльной шкале»).

Распределение ответов предпринимателей показано в таблице ниже.

Показатели оценки	Доля ответов респондентов, %				
	Плохо (1)	Неудовлетворительно (2)	Удовлетворительно (3)	Хорошо (4)	Отлично (5)
Наличие трудовых ресурсов	2	3	15	37	43
Наличие квалифицированных кадров в вашем городском округе/муниципальном районе	1	3	15	38	43
Доступность заемных средств	1	3	14	37	45
Доступность мер поддержки органов местного самоуправления, оперативность их адаптации к изменениям экономической ситуации	1	2	12	37	48
Доступность участия в государственном и муниципальном заказе госкомпаний	2	3	12	35	48
Сложность/затянутость процедуры получения лицензий, средств государственной (муниципальной) поддержки, согласований и пр.	1	3	14	34	48
Уровень контрольно-надзорного давления на бизнес	2	2	14	32	50
Недобросовестная конкуренция	3	2	13	31	51

Источник: данные опроса предпринимателей 2022 г.

3.4. Индекс «Административное давление»

Ключевым результатом Индекса в прошлом году стала готовность органов власти и контрольно-надзорных органов воспринять экстренные меры в контрольно-надзорной сфере, связанные с последствием пандемии COVID-19 и беспрецедентным секционнм давлением.

Как результат, общее количество проверок на федеральном, региональном и муниципальном уровнях снизилось на 70 %, улучшился ряд показателей Индекса в



целом по ведомствам. Соответственно улучшились физические показатели, на основе которых рассчитывается Индекс и в региональном разрезе.

Системным результатом Индексов стало принятие решения о создании единого реестра всех контрольно-надзорных мероприятий, что было одной из основных рекомендаций прошлых индексов, а также начало работы по созданию системы управления данными в сфере контрольно-надзорной деятельности.

Индекс представляет собой статистическое исследование ситуации в регионах, которое отражает четыре ключевых показателя:

- доля предупреждений от общего числа административных наказаний (показатель Р1);
- доля предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору (показатель Р2);
- доля штрафов, наложенных без проведения проверок (по результатам так называемых административных расследований) (показатель Р3);
- «административный налог» (показатель Р5, отражающий фискальную ориентированность контрольно-надзорной деятельности).

Методика и расчет Индекса практически не изменены в сравнении с прошлым годом:

- 85 субъектов разделены на четыре категории по уровню административного давления с зависимости от увеличения Индекса:

- Группа А с Индексом до 3,5
- Группа В с Индексом от 3,5 до 3,8
- Группа С с Индексом от 3,8 до 4
- Группа D с Индексом более 4

- Индекс основан на данных уполномоченных по защите прав предпринимателей, территориальных органов федеральных органов власти, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики, Федеральной службы судебных приставов, Роструда и данных Единого реестра проверок.



- Включены 8 органов КНД: Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, МЧС, Росздравнадзор, Роструд, Ространснадзор.



*Мероприятие состоялось с участием контрольно-надзорных органов
Воронежской области*

По предложению Уполномоченного 16 августа состоялось обсуждение итогов Индекса на совместном совещании с участием представителей контрольно-надзорных органов, прокуратуры, представители исполнительных органов власти и общественных объединений.

По итогам обсуждения приняты решения о реализации следующих общих подходов в деятельности контрольных (надзорных) органов с целью снижения



уровня административного давления на бизнес и повышения позиций Воронежской области в Индексе:

1. Расширять практику применения цифровых технологий во взаимодействии контрольно-надзорных органов и поднадзорных субъектов;

2. Принимать меры для недопущения практики подмены контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых со взаимодействием с контролируемым лицом, мероприятиями, проводимыми без взаимодействия с контролируемым лицом, и профилактическими мероприятиями;

3. Обеспечивать проведение профилактических мероприятий в отношении подконтрольных лиц с учетом оценки рисков направлений деятельности и обязательности профилактических мероприятий;

4. В рамках обсуждения правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов в четвертом квартале 2022 года рассмотреть вопросы о подходах к организации контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году

5. В отношении регионального государственного контроля (надзора) при подготовке нормативных правовых актов, вводящих новые обязательные требования, предусматривать переходный период вступления их в силу с целью широкого информирования подконтрольных субъектов, на которых данные требования будут распространяться.

По совершенствованию подходов к составлению Индекса предприниматели высказали следующие предложения:

1. Существенный объем проверочной нагрузки на них связан с деятельностью налоговых, правоохранительных, таможенных органов, органов валютного контроля, а также органов прокуратуры и предлагают рассмотреть возможность проанализировать и эти виды контроля (надзора) в рамках Индекса;

2. Индекс целесообразно формировать по группам, оценивая субъекты Российской Федерации, сопоставимые по количеству действующих субъектов предпринимательской деятельности.



4. Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия (ОРВ).

Уполномоченным, как непосредственным участником процедур оценки регулирующего воздействия проектов НПА, экспертизы действующих актов, оценки фактического воздействия, отмечается заинтересованность разработчиков в исключении положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета и местных бюджетов, а также рост числа проектов нормативных актов и действующих актов, поступивших в 2022 году в аппарат Уполномоченного.

4.1. Недостатки действующей системы оценки регулирующего воздействия в Воронежской области и инициативы Уполномоченного по их решению

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов РФ, органов местного самоуправления согласно Федеральному закону № 184-ФЗ от 06.10.1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.



Между тем, указанными федеральными законами не установлено какого-либо четкого единого механизма процедуры ОРВ проектов НПА, обязанности органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления принимать во внимание направляемые субъектами предпринимательской деятельности замечания и предложения, последствия не проведения процедуры ОРВ или отказа учитывать мнение предпринимательского сообщества, высказанного в ходе проведения такой процедуры ОРВ.

В связи с указанными обстоятельствами, процедуры ОРВ, проводимые в регионе, не является эффективным механизмом участия субъектов предпринимательской деятельности в обсуждении проектов НПА в нарушение принципов и целей ОРВ, установленной федеральным законодательством.

В частности, предпринимательские сообщества в регионах по рассматриваемым проектам НПА направляют свои возражения или конструктивные предложения, которые вовсе не принимаются во внимание органами местного самоуправления, в результате чего проекты НПА принимаются в первоначальной редакции без учета высказанных в ходе процедуры ОРВ замечаний и предложений без какого-либо мотивированного отказа в их принятии.

Предпринимательские сообщества принимали участие в процедуру ОРВ за период 2018-2021 гг. более 20 раз, в основном это следующие нормативно-правовые акты:

- изменения в 790-III решение Воронежской городской Думы;
- изменения типовых архитектурных решений НТО;
- постановление об утверждении групп реализуемых в НТО товаров;
- индивидуальные арх. решения, мобильная (развозная) торговля, изменения в Схему размещения НТО и др.

После направлений предложений и замечаний по проектам НПА следующие варианты:

- 1) предложения отклоняются (большая часть);



2) предложения передаются в работу заинтересованному ведомству (УГА, Управлению предпринимательства) и в дальнейшем НПА остается без коррекции (то есть по факту предложения не принимаются);

3) в заключении по итогам ОРВ управление экономики (Дьяченко Т.А.) поддерживает предложения предпринимателей, но в дальнейшем НПА остается без коррекции (то есть по факт предложения не принимаются);

4) предложения принимаются и НПА корректируется в указанной части (единичные случаи).

Так, процедура ОРВ приобретает практически фиктивный характер, в результате чего НПА принимаются без учета мнения предпринимательского сообщества, что в последующем вызывает у предпринимателей необходимость инициировать процедуры судебного оспаривания уже принятых нормативно-правовых актов (Воронежский областной суд, Верховный суд РФ).

Следовательно, целесообразно на федеральном и/или региональном уровне дополнить нормы, касающиеся проведения процедуры ОРВ проектов НПА субъектов РФ, органов местного самоуправления, положениями об обязательном анализе полученных от субъектов предпринимательского сообщества предложений, обязательном учете мнения субъектов предпринимательской деятельности, обязательном мотивированном отказе в принятии таких предложений, о последствиях принятия нормативных актов (вплоть до персональной ответственности должностных лиц) без учета мнения субъектов предпринимательской деятельности. Это позволит хозяйствующим субъектам быть по-настоящему услышанными и сделает процедуру ОРВ работающей и эффективной, что является важным в целях защиты прав и законных интересов предпринимателей, общества и государства.



5. Судебная защита прав предпринимателей Воронежской области.

Участие Уполномоченного в судебных разбирательствах в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации на стороне предпринимателя.

В соответствии со статьями 53.1 и 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ, а также статьей 7 Закона Воронежской области от 27.05.2014 №61-ОЗ Уполномоченный в качестве заявителя вправе обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности.

В отчетном периоде данное полномочие было успешно реализовано путем участия Уполномоченного в судебном процессе в качестве истца и соистца.

№ дела	Суд	Ответчик	Предмет спора	Судебный акт
A14-6902/2021	АС Воронежской области Судья Максимович Т.Н.	Вр.и.о. Начальника отдела-СПП Советского РОСП г. Воронежа УФССП России по Воронежской области Маркарян Д.А.	Незаконно возобновлено приращенное ИП ввиду отмены судебного акта о взыскании	Иск удовлетворен. Решение суда от 22.04.2022г. вступило в законную силу.



A14-11802/2022	АС Воронежской области Судья Медведев С. Ю.	СПИ Коминтерновского РОСП г. Воронежа Острецова Е. А.	Незаконно возбужденное ИП по утратившими силу судебному акту	Иск удовлетворен. Рез. часть решения от 14.11.2022г.
----------------	---	--	---	--

Считаю судебную защиту предпринимателей Уполномоченным по защите прав предпринимателей крайне эффективным механизмом поддержки бизнеса, который при его популяризации в 2022 г. будет востребован предпринимательским сообществом.

Вместе с тем, защита нарушенных прав субъектов бизнеса осуществлялась путем оказания правовой помощи в подготовке необходимых процессуальных документов, дачи квалифицированных рекомендаций по формированию правовой позиции и по другим делам.

6. Рассмотрение обращений по уголовным делам.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 23 обращения уголовного характера.

Тематика поступивших обращений уголовно-правового характера в адрес Уполномоченного:

- Необоснованное привлечение к уголовной ответственности по ч.4 ст. 159 УК РФ;
- Применение в интересах следствия мер, приводящих к приостановлению деятельности предприятия;
- Бездействие правоохранительных органов, выразившееся в отказе о возбуждении уголовного дела;
- Бездействие правоохранительных органов при расследовании уголовного дела.



Уполномоченный непосредственно не наделен процессуальными правами в рамках уголовного судопроизводства, в том числе правом обжалования решений органов предварительного следствия и органов дознания, судебных решений. Однако все обращения направлялись в прокуратуру Воронежской области для организации проверки их обоснованности, либо заявители приглашались Уполномоченным на совместные приемы с прокурором, на которых могли представить свою позицию.

6.1. Проблематика в области уголовного преследования предпринимателей

Кроме того, исходя из фактических результатов взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры, можно отметить невысокую активность в делах о защите прав предпринимателей. Несмотря на наличие в материалах уголовных дел фактов, напрямую опровергающих обвинение, прокурорский надзор в таких случаях сводится к достаточно пассивному участию в судебных делах, порождая тем самым злоупотребление со стороны следственных органов и судов.

7. Пример работы с обращением (жалобой) предпринимателя, в ходе рассмотрения которых права заявителей полностью или частично восстановлены.

1. Директор ООО обратился к уполномоченному по защите прав предпринимателей в Воронежской области с просьбой о помощи из-за затянувшегося вопреки установленному законом сроку следствию и отсутствию результата в действиях полиции, которые препятствовали возобновлению предпринимательской деятельности. Деятельность компании связана проведением киберспортивных мероприятий. 10 марта 2021 года с территории компьютерного клуба ночью группа из трех человек похитила компьютерную технику в размере 23



игровых системных блоков общей стоимостью 1.8 млн рублей, при этом отобрав мобильный и рабочий телефоны и угрожая администратору на рабочем месте. Было возбуждено уголовное. Ситуацию осветили городские СМИ.

Дознание длилось более пяти месяцев вопреки установленному законом сроку. Несмотря на наличие явных обстоятельств, (все участники идентифицированы и опрошены, предоставлена видеозапись происшествия, полный комплект документов на технику, включая кассовые чеки и договоры, проведена очная ставка) виновные не были привлечены к ответственности, а местонахождение системных блоков не было установлено.

Вследствие описанных выше обстоятельств предпринимательская деятельность стала невозможной. Штат был сокращен, 7 человек потеряли основную работу, договор аренды расторгнут из-за образовавшихся долгов. Предприниматель понес репутационные потери ввиду отсутствия возможности исполнять партнерские обязательства.

Изучив представленные документы, проведя анализ действующего законодательства, уполномоченным по защите прав предпринимателей в Воронежской области был организован совместный прием предпринимателя с заместителем прокурора Воронежской области.

По результатам совместного приема с прокуратурой Воронежской области доводы, указанные в обращении, подтвердились.

Благодаря помощи уполномоченного следствие завершено в кратчайшие сроки, предприниматель получил возможность продолжать свою деятельность в организации крупнейшего в ЦЧР киберспортивного сообщества из более 5 тысяч человек, проведении городских турниров в области компьютерного спорта.

2. На основании постановления об административном правонарушении, вынесенного 16.07.2021 г. ЦАФАП в ОДД ГИБДД УМВД России по Тульской области, которым общество с ограниченной ответственностью было привлечено к



административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 12.21.1 КоАП РФ, и ему было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 350 000 рублей, судебным приставом-исполнителем ОСП по ВАШ УФССП России по Воронежской области 09.12.2021 г. было возбуждено исполнительное производство.

В рамках исполнительного производства от 09.12.2021 г. судебным приставом исполнителем ОСП по ВАШ УФССП России по Воронежской области:

– было вынесено постановление о взыскании исполнительского сбора в размере 24 500,00 рублей;

– совершены исполнительные действия по наложению ограничений в виде запрета на регистрационные действия с транспортными средствами (принадлежащими ООО);

– 26.04.2022 г. было вынесено постановление об обращении взыскания на денежные средства ООО, находящиеся в банке или иной кредитной организации.

Решением Ефремовского межрайонного суда Тульской области срок на обжалование постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного 16.07.2021 г. должностным лицом ЦАФАП в ОДД ГИБДД УМВД России по Тульской области был восстановлен, жалоба была рассмотрена судом по существу и оставлена без удовлетворения, а оспариваемое постановление – без изменения. Постановление по делу об административном правонарушении от 16.07.2021 было признано судом не вступившем в законную силу.

Учитывая указанное обстоятельство, суд указал, что возбужденное судебным приставом-исполнителем ОСП по ВАШ УФССП России по Воронежской области 09.12.2021 исполнительное производство не подлежит исполнению.

Факт того, что решение Ефремовского межрайонного суда Тульской области от 21 апреля 2022 года по делу от 16.07.2021 г. признано не вступившим в законную



силу является обстоятельством, которое делает невозможным принудительное исполнение оспариваемого заявителем постановления.

Из чего следует, что возбуждение исполнительного производства от 09.12.2021 г. на принудительное исполнение постановления по делу об административном правонарушении от 16.07.2021 г., а также совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения в рамках указанного исполнительного производства является преждевременным, поскольку оспариваемое постановление может быть отменено.

До вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении исполнительное производство не должно исполняться, а все примененные к должнику ограничения и меры принудительного исполнения в рамках данного исполнительного производства не должны применяться.

Вопреки вышеизложенному, судебным приставом исполнителем ОСП по ВАШ УФССП России по Воронежской области после вынесения Ефремовским межрайонным судом Тульской области решения по оспариваемому постановлению совершаются исполнительные действия в рамках и/п от 09.12.2021 г. и к ООО применяются меры принудительного исполнения, а именно на транспортные средства, принадлежащие ООО, наложены ограничения в виде запрета на регистрационные действия; с банковских счетов ООО принудительно списывается задолженность (по состоянию на 16.05.2022 г. списано 88 712,68 рублей, что подтверждается банковской выпиской ПАО Сбербанк от 27.04.2022, что является недопустимым, поскольку оспариваемое постановление (на момент совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения) не вступило в законную силу.

Действия судебного пристава исполнителя ОСП по ВАШ УФССП России по Воронежской области нарушают права и законные интересы ООО.

Изучив представленные документы, проведя анализ действующего законодательства, уполномоченным по защите прав предпринимателей в



Воронежской области сделан вывод о том, указанные действия являются незаконными.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Воронежской области 30.05.2022 г. представители ООО приглашены на совместный личный прием с прокурором Воронежской области, по результатам которого переданная жалоба взята на личный контроль прокурора Воронежской области

По итогу УФССП России по Воронежской области было принято решение об отказе к заявленным требованиям, решение принято в пользу ООО.

8. Ключевые проблемы бизнеса и предложения по их решению. Поддержка бизнеса в условиях действия санкций.

Отсутствие возможности реструктуризации и снижения ставки по кредитам, взятым в рамках мер государственной поддержки.

В связи с повышением в конце февраля ключевой ставки до 20 процентов Банком России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации были разработаны антикризисные программы льготного кредитования субъектов МСП: оборотные кредиты сроком до одного года, а также инвестиционные кредиты на срок до трех лет поставке для малых предприятий не выше 15 процентов годовых, а средних – не выше 13,5 процента. Данная мера поддержки стала одной из самых востребованных у бизнеса. По данным Уральского главного управления Банка России, в рамках указанных программ с марта по июль было выдано более 470 кредитов на общую сумму более 4 млрд. рублей. С 15 июля 2022 года в рамках основной Программы стимулирования кредитования субъектов МСП Банк России начал предоставлять банкам кредиты по ключевой ставке уменьшенной на 1,5 процента. Предельная ставка для конечных заемщиков в рамках указанной Программы установлена на уровне ключевой ставки, увеличенной на 3 процента. Сняты ограничения на предоставление кредитов на пополнение оборотных



средств, которые были введены в связи с запуском временной программы поддержки оборотного кредитования. Однако приведенное правило распространяется только в отношении вновь выдаваемых кредитов. Ранее выданные кредиты в рамках меры поддержки субъектов МСП реструктуризировать нельзя, несмотря на снижение ключевой ставки.

Предложения о возможных решениях:

Принять изменения в федеральное законодательство о возможности реструктуризации оборотных и инвестиционных кредитов, ранее выданных субъектам МСП в рамках государственной поддержки, под 15 и 13 процентов годовых соответственно.

Риски роста издержек предпринимателей после прекращения действия отсрочек по обязательной маркировке.

В рамках мер поддержки постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части поддержки участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации»:

– на 1 сентября 2022 года перенесены сроки начала передачи данных о розничной продаже молочной продукции с коротким и длительным сроком хранения, мороженого;

– на 1 марта 2023 года – начало передачи в систему маркировки данных о розничной продаже упакованной воды.

Эти требования затронут всю продовольственную розницу, включая нестационарные объекты. Стоимость решения для бизнеса, не считая затраты на ежегодное обслуживание необходимой техники (услуги оператора фискальных данных, замена фискального накопителя и т.п.): если кассовые аппараты позволяют установить соответствующее программное обеспечение, то около 5 тыс. рублей на одну кассу; если нет, то от 27 – 28 тыс. рублей на одну кассу. У значительной части предпринимателей кассы приобретались до введения требования о маркировке,



целый ряд микропредприятий, например, осуществляющих розничную продажу мороженого с тележек, в силу законодательства о контрольно-кассовой технике были освобождены от обязанности применять ее, если не реализуют товары, подлежащие маркировке. Эти предприниматели должны оборудовать в среднем 3–5 рабочих мест, единовременно потратив около 100 тыс. рублей.

Предложения о возможных решениях:

Предусмотреть меры государственной поддержки субъектам МСП на компенсацию расходов по приобретению необходимого оборудования, программного обеспечения, аналогично действовавшим налоговыми вычетами на приобретение контрольно-кассовой техники, передающей фискальные данные в онлайн режиме.

Нарушение налоговыми органами установленных законодательством сроков проведения налоговых проверок и существенное затягивание сроков оформления актов по результатам их проведения.

Налоговые органы в нарушение положений пункта 1 статьи 101 НК РФ многократно продлевают сроки рассмотрения материалов налоговых проверок, зачастую необоснованно запрашивают дополнительные документы в ходе проверок, не относящиеся к их предмету, неоправданно долго выносят решения по результатам налоговых проверок. Подобный подход приводит к возникновению дополнительных издержек и административных рисков для налогоплательщиков. При этом нарушение сроков налоговой проверки, оформления ее результатов и рассмотрения материалов налоговой проверки не относится налоговым законодательством к существенным, не является безусловным основанием для отмены вышестоящим налоговым органом или судом решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения. Негативные последствия для налоговых органов за нарушение сроков отсутствуют.

Предложения о возможных решениях:

1. Инициировать внесение изменений в НК РФ:



1.1 По нормативному регулированию мероприятий и процедур налогового контроля:

- установить правовой статус предпроверочного анализа;
- определить правовые последствия для налогоплательщиков и налоговых органов результатов предпроверочного анализа;
- закрепить право налогоплательщика на ознакомление с результатами предпроверочного анализа, а также обязанность налогового органа направлять налогоплательщику заключение по его результатам по аналогии с налоговым мониторингом (статья 105.30 НК РФ).

1.2. По совершенствованию налогового контроля:

- предусмотреть в статьях 88 и 89 НК РФ, что нарушение сроков проведения налоговой проверки является грубым нарушением требований к организации и осуществлению налогового контроля, решение, принятое по его итогам, подлежит отмене, результаты налоговой проверки признаются недействительными;

альтернативный вариант:

- пункт 3 статьи 75 НК РФ дополнить положением, что при нарушении налоговыми органами сроков проведения налоговых проверок, предусмотренных статьями 88 и 89 НК РФ, с момента истечения нормативного срока проверки пеня не начисляется;
- абзац второй пункта 4 статьи 101 НК РФ дополнить положением, что не допускается использование доказательств, полученных за пределами сроков проведения налоговых проверок, предусмотренных статьями 88 и 89 НК РФ;
- абзац третий пункта 7 статьи 101.4 НК РФ дополнить положением, что не допускается использование доказательств, полученных за пределами сроков проведения налоговых проверок, предусмотренных статьями 88 и 89 НК РФ;
- пункт 3 статьи 114 НК РФ дополнить положением, что при нарушении налоговыми органами сроков проведения налоговых проверок, предусмотренных статьями 88 и 89 НК РФ, размер штрафа подлежит уменьшению не меньше, чем в



два раза по сравнению с размером, установленным соответствующей статьей НК РФ, а при наличии хотя бы одного смягчающего ответственность обстоятельства, полученный размер штрафа также подлежит уменьшению не меньше, чем в два раза;

– пункт 4 статьи 114 НК РФ дополнить положением, что при нарушении налоговыми органами сроков проведения налоговых проверок, предусмотренных статьями 88 и 89 НК РФ, норма об увеличении размера штрафа на 100 процентов при наличии обстоятельства, предусмотренного пунктом 2 статьи 112 НК РФ, не применяется.

Затруднения владельцев объектов дорожного сервиса из-за невозможности урегулирования вопроса о компенсации им восстановления подъездов, съездов, стоянок и мест остановки, примыканий и переходно-скоростных полос после проведения ремонта дорог.

Уполномоченному неоднократно поступали жалобы и обращения от владельцев объектов дорожного сервиса о рисках для них при ремонте, реконструкции участков автомобильных дорог. После его проведения зачастую оказываются приведенными в негодность подъезды, съезды, стоянки и места остановки, примыкания и переходно-скоростные полосы, ранее обустроенные предпринимателями. Затраты на изначальное устройство таких вспомогательных дорожных объектов исчисляются десятками миллионов рублей. Затраты на их восстановление после ремонта дорог для субъектов МСП зачастую оказываются еще более значительными.

Предложения о возможных решениях:

Разработать механизм субсидирования для владельцев объектов дорожного сервиса расходов на восстановление ранее устроенных ими подъездов, съездов, примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств, переходно-скоростных полос при выполнении по решению владельцев автомобильных дорог работ по их капитальному ремонту, реконструкции.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Воронежской области

Должностное лицо:	Ковалев Павел Вячеславович
Основание назначения:	Указ губернатора Воронежской области от 10 февраля 2020 г. № 45-У
Срок полномочий:	5 лет
Правовые основы деятельности:	Закон Воронежской области от 27 мая 2014 г. № 61-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области»
Место осуществления деятельности:	394018, г. Воронеж, ул. Свободы, д.21 (каб. 5).
Телефон мобильный:	+7(910)-340-60-28
Телефон рабочий:	+7(473)-207-01-00, доб.109
Электронная почта:	voronezh@ombudsmanbiz.ru
Сайт:	https://ombudsmanbiz36.ru/

